



**UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA**  
**ESCOLA DE ADMINISTRAÇÃO**  
**NÚCLEO DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO**  
**MESTRADO ACADÊMICO EM ADMINISTRAÇÃO**

**CLEYTON MIRANDA BARROS**

**SISTEMA NACIONAL DE EMPREGO NA BAHIA:**  
**Funcionamento, Resultados e Limitações.**

Salvador  
2007

**CLEYTON MIRANDA BARROS**

**SISTEMA NACIONAL DE EMPREGO NA BAHIA:  
Funcionamento, Resultados e Limitações.**

Dissertação apresentada ao Núcleo de Pós-Graduação em Administração da Escola de Administração da Universidade Federal da Bahia como parte dos requisitos para obtenção do título de Mestre em Administração.

**Orientador:** Prof. Dr. Nilton Vasconcelos Júnior.

Salvador  
2007

**TERMO DE APROVAÇÃO**

**CLEYTON MIRANDA BARROS**

**SISTEMA NACIONAL DE EMPREGO NA BAHIA:  
Funcionamento, Resultados e Limitações.**

Dissertação aprovada para obtenção do grau de Mestrado Acadêmico  
em Administração pela Escola de Administração da Universidade  
Federal da Bahia.

Salvador, 13 de Novembro de 2007.

**BANCA EXAMINADORA**

---

**Prof. Dr. Nilton Vasconcelos Júnior (Orientador)**  
Universidade Federal da Bahia - UFBA

---

**Prof. Dr. José Antônio Gomes de Pinho (Convidado)**  
Universidade Federal da Bahia – UFBA

---

**Prof. Dr. Carlos Alex de Cantuária Cypriano (Convidado)**  
Centro Federal de Educação Tecnológica da Bahia – CEFET/BA

*A Creusa, minha querida mãe.  
A Cris, minha amável noiva.*

## **AGRADECIMENTOS**

*À Deus, pela suprema dádiva, que é a vida.*

*À minha família, por todo o apoio recebido em tudo o que faço, e por todo o amor.*

*Aos professores e funcionários do NPGA/UFBa, pela dedicação e empenho.*

*Aos colegas de mestrado, alunos da turma de 2005, meus melhores professores, pelas profundas e divertidas lições.*

*Aos colegas de trabalho, em especial os da carreira de Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental do Estado da Bahia, por todo o incentivo e solidariedade.*

*Ao colega e amigo Waldélio Filho, pelas dicas durante o curso, pela leitura atenta desta dissertação e pelos seus valiosos comentários.*

*A Bárbara Coelho, pela revisão atenta e auxílio na formatação do trabalho.*

*Ao Prof. Nilton Vasconcelos, pela orientação paciente e dedicada; pelo incentivo e contribuição no meu ingresso no programa de mestrado, e por todo o apoio que tenho recebido desde a época da graduação.*

*Esse Desemprego  
Meus senhores, é mesmo um problema  
Esse desemprego!  
Com satisfação acolhemos  
Toda oportunidade  
De discutir a questão.  
Quando queiram os senhores! A todo momento!  
Pois o desemprego é para o povo  
Um enfraquecimento.  
Para nós é inexplicável  
Tanto desemprego.  
Algo realmente lamentável  
Que só traz desassossego.  
Mas não se deve na verdade  
Dizer que é inexplicável  
Pois pode ser fatal  
Difícilmente nos pode trazer  
A confiança das massas  
Para nós imprescindível.  
É preciso que nos deixem valer  
Pois seria mais que temível  
Permitir ao caos vencer  
Num tempo tão pouco esclarecido!  
Algo assim não se pode conceber  
Com esse desemprego!  
Ou qual a sua opinião?  
Só nos pode convir  
Esta opinião: o problema  
Assim como veio, deve sumir.  
Mas a questão é: nosso desemprego  
Não será solucionado  
Enquanto os senhores não  
Ficarem desempregados!*

*Bertold Brecht*

## RESUMO

BARROS, C. M. **Sistema Nacional de Emprego na Bahia: Funcionamento, Resultados e Limitações.** 2007. 117 Dissertação (Mestrado Acadêmico em Administração) – Escola de Administração, Salvador, 2007.

Esta dissertação analisa o desempenho do Sistema Nacional de Emprego – SINE no Estado da Bahia, com enfoque na atividade de intermediação de mão-de-obra, para o período de 2001 a 2005. A partir de uma pesquisa documental, analisou-se os resultados apresentados por esta política pública de emprego, tendo como referência a dinâmica do mercado formal de trabalho no estado. Para tanto, considerou-se diferentes dimensões da política de intermediação, a exemplo do perfil dos trabalhadores atendidos, bem como da relação entre esses e o universo de trabalhadores admitidos e desligados no período, segundo dados do Cadastro Geral de Empregados e Desempregados – CAGED. Como resultado, constatamos uma correlação positiva entre o desempenho do mercado formal de trabalho e o desempenho do SINE, através da relação entre número dos trabalhadores colocados no mercado formal de trabalho através do serviço de intermediação de mão-de-obra em relação ao número total de admissões. Além disso, verificamos ainda que o desempenho do serviço público de intermediação de mão-de-obra é bastante heterogêneo, com expressivas variações de acordo com o perfil dos trabalhadores.

**Palavras-Chave:** Intermediação de mão-de-obra, Políticas públicas, Mercado de trabalho, Desemprego, Sistema Nacional de Emprego - SINE.

## **ABSTRACT**

This thesis analyzes the performance of the National System of Employment (SINE) in the state of Bahia focusing on the labor intermediation activities in the period from 2001 to 2005. Based on a documental research, the results generated by this public policy of employment were analyzed considering as reference the dynamics of the formal labor market in the state. For this, it was considered different dimensions of the intermediation policy, as the profile of the assisted workers, as well as the relationship between these workers and the workers hired and fired in the period, according to data from the Employment and Unemployment General Register (CAGED). As result, we evidence a positive correlation between the performance of the formal market of work and the performance of SINE, through the relation between the number of workers placed in the formal market of work through the service of intermediation of workmanship in relation to the total number of admissions. Moreover, we verify that the performance of the public service related to workmanship intermediation is sufficiently heterogeneous, with expressive variations of the profile of the workers.

**Keywords:** Labor intermediation, Public policies, Unemployment.



## LISTA DE FIGURAS

Figura 1 – Lógica das Cadeias Produtivas Globais e Empregos.....	25
Figura 2 – Inscritos no SINE/BA no Período de 2001 a 2005.....	87
Figura 3 – Vagas no SINE/BA no Período de 2001 a 2005.....	88
Figura 4 – Encaminhados no SINE/BA no Período de 2001 a 2005 .....	89
Figura 5 – Colocados no SINE/BA no Período de 2001 a 2005.....	90
Figura 6 – Indicador Encaminhados / Inscritos - SINE/BA – 2001 a 2005.....	91
Figura 7 – Indicador Colocados / Inscritos - SINE/BA – 2001 a 2005.....	92
Figura 8 – Indicador Vagas / Inscritos - SINE/BA – 2001 a 2005.....	93
Figura 9 – Indicador Encaminhados / Vagas - SINE/BA – 2001 a 2005.....	94
Figura 10 – Indicador Colocados / Vagas - SINE/BA – 2001 a 2005.....	95
Figura 11 – Indicador Colocados / Encaminhados - SINE/BA – 2001 a 2005.....	96
Figura 12 – Indicadores de Eficiência e Eficácia do SINE/BA – 2001 a 2005.....	97
Figura 13 – Percentual de colocados por vagas segundo a experiência mínima – SINE/BA.....	99
Figura 14 – Percentual de colocados por vagas segundo a faixa etária - SINE/BA.....	100
Figura 15 – Correlations.....	102
Figura 16 – Percentual de colocados SINE por admitidos no período de 2001 a 2005.....	103
Figura 17 – Percentual de inscritos SINE por desligados no período de 2001 a 2005.....	104
Figura 18 – Percentual de vagas SINE por admitidos no período de 2001 a 2005.....	105
Figura 19 – Admitidos e Desligados no período de 2001 a 2005.....	106

## LISTA DE QUADROS

Quadro 1 – Matriz de Análise.....	18
Quadro 2 – Composição das Fontes de Financiamento do FAT.....	64
Quadro 3 – Principais Programas Federais de Emprego, Trabalho e Renda Atualmente Operantes.....	70
Quadro 4 – Interpretação valores de P.....	101

## LISTA DE TABELAS

Tabela 1 - Funcionário X Vagas.....	76
Tabela 2 - Bahia: Indústria de transformação evolução do emprego formal setorial.	81
Tabela 3 - Bahia: Indústria de transformação Emprego Formal no Interior e na RMS: 1990 - 2003.....	83
Tabela 4 - PIB Municipal em 1999 e 2003 - RMS - Municípios Selecionados.....	83
Tabela 5 - Distribuição dos Ocupados por Setores na RMS: 2005 - 2006.....	84
Tabela 6 - Distribuição dos Ocupados Segundo a Posição da Ocupação.....	84
Tabela 7 - Saldo dos Empregos Formais em Alguns Municípios da Bahia.....	85
Tabela 8 - Percentual de colocados por vagas segundo a experiência mínima - SINE/BA.....	98
Tabela 9 - Percentual de colocados por vagas segundo a faixa etária-SINE/BA.....	99
Tabela 10 - Colocados SINE por admitidos no período de 2001 a 2005.....	103
Tabela 11 - Inscritos no SINE por desligados no período de 2001 a 2005.....	104
Tabela 12 - Vagas SINE por admitidos no período de 2001 a 2005.....	105
Tabela 13 - Saldo por admitidos no período de 2001 a 2005.....	106

# SUMÁRIO

<b>1</b>	<b>INTRODUÇÃO</b>	<b>13</b>
<b>2</b>	<b>ASPECTOS METODOLÓGICOS</b>	<b>16</b>
<b>3</b>	<b>O DESEMPREGO NO CAPITALISMO RECENTE</b>	<b>23</b>
<b>4</b>	<b>POLÍTICAS PÚBLICAS DE EMPREGO</b>	<b>48</b>
4.1	POLÍTICAS PASSIVAS	55
4.2	POLÍTICAS ATIVAS	57
<b>5</b>	<b>HISTÓRICO DA FORMAÇÃO DO SISTEMA PÚBLICO DE EMPREGO NO BRASIL</b>	<b>62</b>
<b>6</b>	<b>HISTÓRICO DO SINE NA BAHIA</b>	<b>73</b>
<b>7</b>	<b>TRABALHO E EMPREGO NA BAHIA</b>	<b>79</b>
<b>8</b>	<b>RESULTADOS DA PESQUISA</b>	<b>89</b>
<b>9</b>	<b>CONSIDERAÇÕES FINAIS</b>	<b>109</b>
	<b>REFERÊNCIAS</b>	<b>112</b>